



VALTIONEUVOSTO  
STATSRÅDET

# Hyvinvointialueiden rahoitus

17.8.2021

Finanssineuvos Tanja Rantanen

VM/KAO

**Sote-uudistus**



# Esityksen rakenne

- Hyvinvointialueiden rahoitus ja sen vuosittain tarkistaminen
- Miten yksittäisen alueen rahoitus määräytyy
- Rahoituslaskelmat
- Hyvinvointialueen taloutta koskeva päätöksenteko



**Miten hyvinvointialueiden rahoitus  
määräytyy ja miten sitä  
tarkistetaan?**

# Hyvinvointialueiden rahoitus perustuu valtion rahoitukseen

- Ensi vaiheessa hyvinvointialueilla ei ole verotusoikeutta
- Hyvinvointialueiden rahoitus perustuu **yleiskatteelliseen laskennalliseen valtion rahoitukseen** sekä maksu- ja myyntituloihin.
- Hyvinvointialueiden valtion rahoituksen koko maan taso vuonna 2023 perustuu kunnista siirtyvien sote-palveluiden ja pelastustoimen vuoden 2022 yhteenlaskettuihin kustannuksiin.

# Koko maan rahoituksen tason tarkistus vuosittain etukäteen



Sote-palvelutarpeen arvioitu kasvu, jota vuosina 2023-2029 korotetaan 0,2 %-yksiköllä. Vuodesta 2025 lähtien arvioidusta kasvusta otetaan huomioon 80 prosenttia.



Kustannustason arvioitu muutos perustuen hyvinvointialueiden hintaindeksin ennusteeseen.



Hyvinvointialueiden järjestämismallin kuuluvien tehtävien laajuuden tai laadun muutos.

# Rahoituksen tason tarkistus jälkikäteen ja lisärahoituksen mahdollisuus

- Hyvinvointialueiden rahoituksen taso tarkistetaan jälkikäteen koko maan tasolla vastaamaan toteutuneita kustannuksia
- Tarkistus takaa sen, että laskennalliset kustannukset eivät erkane todellisista kustannuksista.
- Yksittäisellä hyvinvointialueella on oikeus ***lisärahoitukseen***, jos rahoituksen taso ei muutoin turvaa sote-palvelujen sekä pelastustoimen palvelujen saatavuutta. Lisärahoitukselle voidaan asettaa ehtoja.
- Lisärahoitus ei suoraan vaikuta koko maan rahoituksen tasoon seuraavana vuonna, mutta se nostaa osaltaan jälkikäteen tehtävässä kustannusten tarkistuksessa huomioon otettavia hyvinvointialueiden toteutuneita kustannuksia.

# Hyvinvointialueiden valtion rahoitus on laskennallista ja yleiskatteista

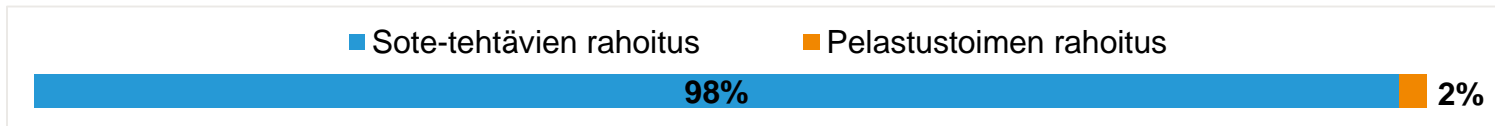


# Yleistä

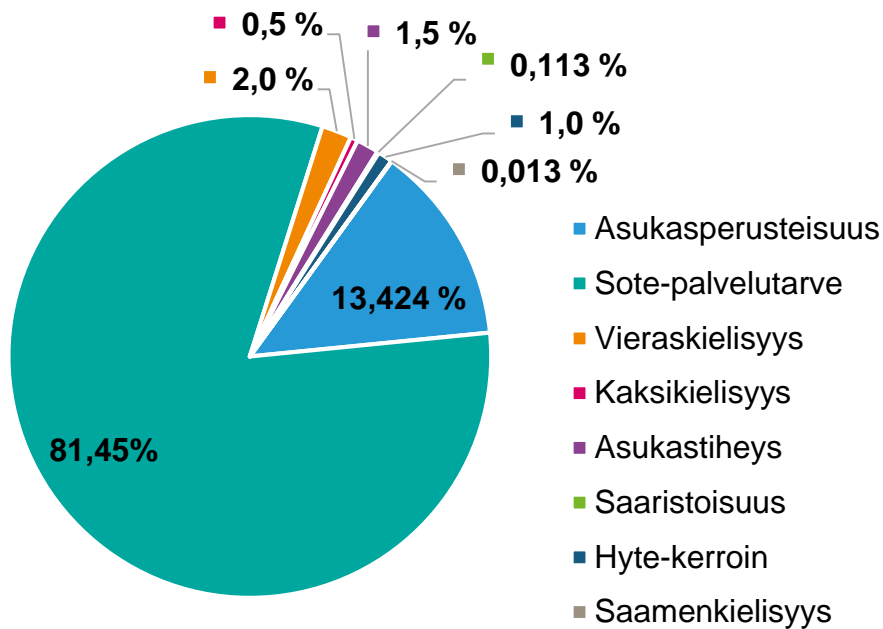
- Laskennallinen rahoitusmalli koostuu **sote-tehtävien** ja **pelastustoimen tehtävien** rahoitusmalleista.
- Laskennallisuus kannustaa tehokkuuteen, ja yleiskatteisuus turvaa hyvinvointialueen itsehallinnon rahoituksen kohdentamisessa.
- Laskennallisen rahoituksen määräytymistekijöiden painot kiinnitetään ensimmäiseksi vuodeksi, minkä jälkeen niitä muutetaan tehtävämuutosten ja määräytymistekijöiden muutosten perusteella.
- Vuoden 2022 tasossa arvioituna yhteensä 20,6 miljardia euroa



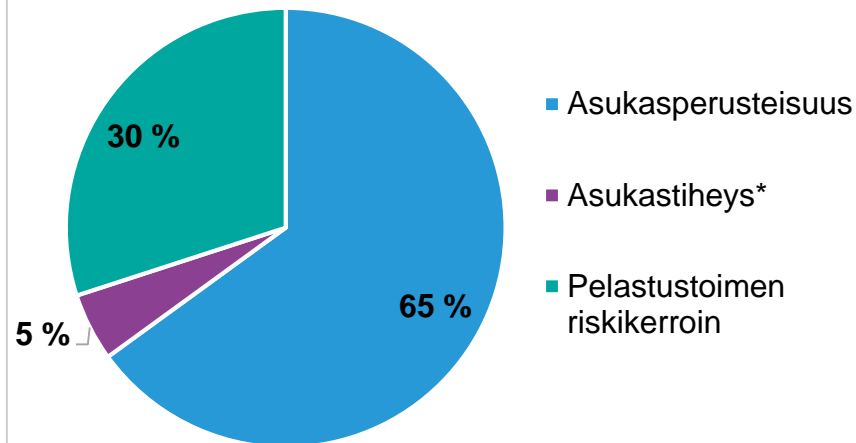
# Hyvinvointialueiden laskennallinen rahoitusmalli



## Sote-rahoituksen määräytymistekijät



## Pelastustoimen rahoituksen määräytymistekijät



\*Pelastustoimen asukastiheyden määrittelyssä käytetään hyvinvointialueen kokonaispinta-alaa.

# Siirtymäkauden rahoitus

- Uudistuksen voimaantulovuotena siirrytään suoraan täysimääräiseen laskennalliseen rahoitusmalliin, jolloin tarvetekijöiden muutos otetaan heti huomioon täysimääräisesti.
- Siirtymätasasta tarkastellaan koko yleiskatteellisen laskennallisen rahoituksen osalta.
- Vuosittainen rahoituksen muutos nykytilanteeseen verrattuna siirtymäkaudella on enintään:
  - 1. vuosi: 0 euroa/as
  - 2. vuosi: +/- 10 euroa/as
  - 3. vuosi: +/- 30 euroa/as
  - 4. vuosi: +/- 60 euroa/as
  - 5. vuosi +90 €/as ja – 75 €/as
  - 6. vuosi +150 €/as ja -90 €/as
  - 7. vuosi **+200 €/as** ja **-100 €/as** (toistaiseksi pysyvä siirtymätasaus)
- Enimmäismuutoksen ylittävä osuus tasataan toistaiseksi pysyvällä siirtymätasauksella.

# Esimerkki siirtymäkauden rahoituksesta

- Länsi-Uudellamaalla laskennallisen rahoituksen ja siirtyvien kustannusten välinen erotus on -179 euroa/asukas
  - Vuonna 2023 siirtymätasaus on +179 euroa / asukas
  - Vuodesta 2029 lähtien pysyvä siirtymätasaus on 79 euroa / asukas; muutos on rajattu – 100 euroon / asukas
- Pohjois-Karjalassa laskennallisen rahoituksen ja siirtyvien kustannusten välinen erotus on 336 euroa / asukas
  - Vuonna 2023 siirtymätasaus on -336 euroa / asukas
  - Vuodesta 2029 lähtien pysyvä siirtymätasaus on -136 euroa / asukas; muutos on rajattu +200 euroon / asukas



# Rahoituslaskelmat (taustatiedoksi)

# Hyvinvointialueiden rahoitus, laskelmat 2022 tasolla



Hyvinvointialue	Siirtyvät kustannukset yhteensä, €	Siirtyvät kustannukset, €/as.	Laskennallinen rahoitus yhteensä (hyte-kriteeri kertoimella) €	Muutos laskennallisen rahoituksen ja siirtymien kustannusten välillä (hyte-kriteeri kertoimella), €	Laskennallinen rahoitus yhteensä (hyte-kriteeri kertoimella) €/as.	Muutos laskennallisen rahoituksen ja siirtymien kustannusten välillä (hyte-kriteeri kertoimella), €/as.
Helsinki	2 350 384 693	3 578	2 160 792 593	-189 592 101	3289	-289
Vantaa+Kerava	821 943 690	2 996	874 875 653	52 931 964	3189	193
Länsi-Uusimaa	1 566 044 197	3 305	1 481 187 574	-84 856 623	3126	-179
Itä-Uusimaa	336 899 765	3 429	351 621 194	14 721 430	3579	150
Keski-Uusimaa	671 190 981	3 367	648 745 832	-22 445 149	3255	-113
Varsinais-Suomi	1 816 789 682	3 774	1 858 189 070	41 399 389	3860	86
Satakunta	864 923 117	4 015	865 358 937	435 820	4017	2
Kanta-Häme	632 889 642	3 710	658 591 753	25 702 111	3861	151
Pirkanmaa	1 930 013 767	3 691	1 924 280 027	-5 733 740	3680	-11
Päijät-Häme	764 923 434	3 717	814 006 408	49 082 974	3956	239
Kymenlaakso	698 245 793	4 289	686 019 365	-12 226 428	4214	-75
Etelä-Karjala	519 953 977	4 097	510 603 653	-9 350 324	4023	-74
Etelä-Savo	618 345 037	4 660	600 329 641	-18 015 396	4524	-136
Pohjois-Savo	1 051 796 164	4 237	1 038 239 997	-13 556 167	4182	-55
Pohjois-Karjala	658 984 249	4 030	713 873 205	54 888 956	4365	336
Keski-Suomi	991 475 010	3 637	1 045 572 278	54 097 268	3835	198
Etelä-Pohjanmaa	771 763 944	4 016	786 525 037	14 761 093	4093	77
Pohjanmaa	661 808 452	3 764	652 873 082	-8 935 371	3713	-51
Keski-Pohjanmaa	270 530 639	3 979	267 839 057	-2 691 581	3940	-40
Pohjois-Pohjanmaa	1 545 640 191	3 735	1 540 440 240	-5 199 951	3722	-13
Kainuu	319 805 164	4 463	329 890 963	10 085 799	4603	141
Lappi	770 447 757	4 361	824 943 783	54 496 026	4670	308
<b>Manner-Suomi yht.</b>	<b>20 634 799 345</b>	<b>3 749</b>	<b>20 634 799 345</b>	<b>0</b>	<b>3749</b>	<b>0</b>

# Siirtymäaika ja siirtymätasaus, euroa



	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Hyvinvointialue	+/- 0 €/as	+/- 10 €/as	+/-30 €/as	+60 €/as / -60 €/as	+90 €/as / -75 €/as	+150 €/as / -90 €/as	+200 €/as / -100 €/as
Helsinki	189 600 005	183 030 805	169 892 405	150 176 901	140 323 101	130 469 301	123 900 101
Vantaa ja Kerava	-54 787 683	-52 044 323	-46 557 603	-36 471 804	-28 241 724	-11 781 564	0
Länsi-Uusimaa	86 079 388	81 341 008	71 864 248	56 426 343	49 318 773	42 211 203	37 472 823
Itä-Uusimaa	-14 479 921	-13 497 381	-11 532 301	-8 826 190	-5 878 570	0	0
Keski-Uusimaa	21 263 509	19 270 209	15 283 609	10 485 349	7 495 399	4 505 449	2 512 149
Varsinais-Suomi	-40 132 259	-35 318 229	-25 690 169	-12 515 209	0	0	0
Satakunta	3 385 067	1 230 907	0	0	0	0	0
Kanta-Häme	-25 999 916	-24 294 146	-20 882 606	-15 467 491	-10 350 181	-115 561	0
Pirkanmaa	6 379 171	1 150 651	0	0	0	0	0
Päijät-Häme	-49 004 349	-46 946 639	-42 831 219	-36 736 714	-30 563 584	-18 217 324	-7 928 774
Kymenlaakso	11 901 138	10 273 018	7 016 778	2 457 708	15 528	0	0
Etelä-Karjala	9 397 201	8 127 991	5 589 571	1 735 064	0	0	0
Etelä-Savo	18 099 929	16 772 909	14 118 869	10 053 276	8 062 746	6 072 216	4 745 196
Pohjois-Savo	12 395 399	9 912 749	4 947 449	0	0	0	0
Pohjois-Karjala	-55 902 474	-54 267 104	-50 996 364	-45 076 736	-40 170 626	-30 358 406	-22 181 556
Keski-Suomi	-53 716 183	-50 990 013	-45 537 673	-37 740 248	-29 561 738	-13 204 718	0
Etelä-Pohjanmaa	-15 256 186	-13 334 686	-9 491 686	-3 232 093	0	0	0
Pohjanmaa	8 049 119	6 290 959	2 774 639	0	0	0	0
Keski-Pohjanmaa	2 618 635	1 938 755	578 995	0	0	0	0
Pohjois-Pohjanmaa	3 883 795	0	0	0	0	0	0
Kainuu	-9 805 574	-9 088 934	-7 655 654	-5 785 959	-3 636 039	0	0
Lappi	-53 967 810	-52 201 160	-48 667 860	-43 896 126	-38 596 176	-27 996 276	-19 163 026
<b>Manner-Suomi yhteensä</b>	<b>-0</b>	<b>-12 642 655</b>	<b>-17 776 573</b>	<b>-14 413 930</b>	<b>18 216 909</b>	<b>81 584 319</b>	<b>119 356 912</b>

Siirtymäaikana alueen laskennalliseen rahoitukseen lisätään/vähennetään taulukon mukainen osuus.

Toistaiseksi pysyvä siirtymätasaus (-100/+200 euroa/asukas)

# Tulevat laskentapäivitykset

- Laskelma edelleen alustavia ja niitä päivitetään
- Seuraavat laskelmapäivitykset syksyllä 2021 ja keväällä 2022
- Syksyllä 2021 päivitetään THL:n tarvekertoimet 2019 ja muut määräytymistekijät
- Kustannukset tarkentuvat seuraavan kerran keväällä 2022 (TPE 2021 ja TA2022)
- Lopulliset rahoituslaskelmat ja toistaiseksi pysyvä siirtymätasaus määritellään vuosien 2021 ja 2022 tilinpäätöstietojen perusteella

# Rahoituslaskelmat ja tarkempi tausta-aineisto

- Sote-uudistuksen verkkosivuilta löytyvät **hyvinvointialuekohtaiset laskelmat** ja muu tarkempi tausta-aineisto
- <https://soteuudistus.fi/rahoituslaskelmat>
- Erikseen tulostaulukot ja tarkemmat laskentatiedot kaavoineen (excel)
- Uusimmat laskelmat päivättynä huhtikuulle 2021





# Hyvinvointialueen talouden ohjaus ja suunnittelu – mistä alueilla päätetään?

# Palvelutoiminnan talouden suunnittelu

- Palvelutoiminta rahoitetaan yleiskatteisella rahoituksella
- Talousarvio ja –suunnitelma ovat aluevaltuuston keskeiset välineet talouden suunnittelussa
  - taloussuunnitelma on laadittava siten, että se on tasapainossa tai ylijäämäinen viimeistään toisen talousarviovuotta seuraavan vuoden päättyessä
  - talousarvion rakenne ja sitovuus ovat olennaisia johtamisen välineitä; jokainen hyvinvointialue päättää itse millä tavoin määrärahoja ja tuloarvioita ohjataan

# Investointien suunnittelu

- Investointeja varten ei ole erillistä rahoitusta
  - investointien poistot otettava huomioon yleiskatteisen rahoituksen riittävydessä, ts. tuloksen tasapainottamisessa
  - investointeja varten on mahdollista ottaa pitkäaikaista lainaa ns. lainanottovaltuuden mukaisesti
- Vuosittain on laadittava investointisuunnitelma seuraavaa tilikautta seuraavien neljän tilikauden aikana aloitettavista hyvinvointialuekonsernin investoinneista ja niiden rahoituksesta (sisältää tiedot investoinneista ja investointia vastaavista sopimuksista); toimivaltaiset ministeriöt hyväksyvät investointisuunnitelman
  - investointisuunnitelma koostuu sosiaali- ja terveydenhuollon osasuunnitelmasta ja pelastustoimen osasuunnitelmasta
  - investointisuunnitelma ei saa olla ristiriidassa lainanottovaltuuden kanssa
- Investointien edellyttämät määrärahat sisältyvät talousarvion investointiosaan, josta on ilmevä hyvinvointialueen investointien lisäksi hyvinvointialuekonsernin merkittävimmät investoinnit
  - investointiosan on perustuttava investointisuunnitelmaan



# Talouden seuranta

- Hyvinvointialueen talouden tilanteen seuranta
  - Talouden tasapainoa koskevat säännöt ovat tiukemmat kuin kunnilla johtuen siitä, että rahoitus perustuu pääosin valtion rahoitukseen
- Arviointimenettely koskee myös hyvinvointialueita



# Kiitos

[soteuudistus.fi](https://soteuudistus.fi)

#sote #tulevaisuudensote

**Sote-uudistus**